

УДК 332.122

Правовые основы и методические особенности разработки проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года»

И. И. Меламед¹, кандидат технических наук
Международный центр развития регионов

В. И. Павленко², доктор экономических наук
Архангельский научный центр Уральского отделения РАН

Рассмотрены основные подходы к разработке проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года», ориентированной на эффективное и природосберегающее использование ресурсного потенциала Арктической зоны России в интересах перспективного экономического и социального развития страны, а также субъектов Федерации и муниципальных образований. Раскрываются методические особенности формирования госпрограммы, ее структуры, отдельных подпрограмм и мероприятий.

Ключевые слова: государственные программы, ресурсы, производственная и социальная инфраструктура, транспортно-логистическая система, критическая инфраструктура, комплексная безопасность.

В феврале 2013 г. президент В. В. Путин утвердил «Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». В целях обеспечения ее реализации был разработан и утвержден «План мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». Одними из его первоочередных мероприятий стали:

- подготовка предложений по внесению изменений в государственные программы Российской Федерации и федеральные целевые программы для обеспечения реализации «Стратегии социально-

экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»;

- разработка государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года».

В 2013 г. был актуализирован «Перечень государственных программ Российской Федерации», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. В частности, в него было добавлено несколько государственных программ включая госпрограмму «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». Работа над ней велась в контексте «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 августа

¹ e-mail: info@mfrf.ru.

² e-mail: chairman.arhsc@mail.ru.

Таблица 1. Состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации *

Субъект Федерации	Муниципальные образования	Численность населения на 1 января 2013 г.	Площадь территории, км ²
Мурманская область	Все	780 401	144 902
Архангельская область	«Онежский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Город Архангельск», «Город Северодвинск», «Город Новодвинск», городской округ «Новая Земля»	657 231	188 769
Ненецкий автономный округ	Все	42 789	176 810
Ямало-Ненецкий автономный округ	Все	541 612	769 250
Красноярский край	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, городской округ «Город Норильск», Туруханский район	230 515	1 095 609
Республика Саха (Якутия)	Аллаиховский улус (район), Анабарский национальный (Долгано-эвенкийский) улус (район), Булунский улус (район), Усть-Янский улус (район), Нижнеколымский район	27 213	605 100
Чукотский автономный округ	Все	50 780	721 481
<i>Итого</i>		2 330 541	3 701 921

* Базовый вариант. Также рассматривались варианты с добавлением муниципального образования «Городской округ Воркута» и восьми улусов Республики Саха (Якутия).

2010 г. № 588, и разработанных Минэкономразвития «Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

В соответствии с требованиями п. 5 указанных методических указаний был определен перечень стратегических документов, утвержденных президентом или Правительством РФ, приоритетных национальных проектов, отдельных решений президента и Правительства РФ, определяющих долгосрочные цели и показатели социально-экономического развития страны, достижение которых связано с российской Арктикой. К ним были отнесены:

- «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденные президентом России 18 сентября 2008 г. № Пр-1969;
- «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», утвержденная президентом России 8 февраля 2013 г. № Пр-232;

- государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 26 марта 2013 г. № 436-р;
- государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012—2020 годы», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 2552-р;
- государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 466-р;
- «Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная указом президента России от 27 июля 2001 г. № Пр-1387;
- «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

- «Концепция внешней политики Российской Федерации», утвержденная президентом России 12 февраля 2013 г.;
- «Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. № 1458-р;
- «Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 ноября 2011 г. № 2074-р;
- «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р;
- «Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 5 июля 2010 г. № 1120-р;
- «Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2011 г. № 1757-р;
- «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Основополагающим методическим подходом к разработке государственной программы является использование правовых, экономических, финансовых и административно-организационных механизмов и инструментов в целях безусловного обеспечения безопасности и защиты национальных интересов Российской Федерации в макрорегионе, сохранения в Арктике зоны мира и стабильности, поддержания взаимного доверия в отношениях с приарктическими государствами.

Чрезвычайно важным при разработке государственной программы явилось согласование предусматриваемых ею мероприятий с упомянутыми выше стратегическими документами. Этим обеспечивалось не только методическое единство программных документов, направленных на решение важнейших для страны задач, но и использование более широкого круга экономических, финансовых и организационных инструментов развития такого специфического субъекта регионального управления, каким является Арктическая зона Российской Федерации.

Для целей государственной программы был определен объект исследования — территория Арктической зоны, которая ко времени исполнения поручения президента России законодательно не была определена. К ее сухопутной части были отнесены территории субъектов Федерации и отдельных муниципальных образований, приведенные в табл. 1.

Особое место в методических подходах, положенных в основу разработки проекта государственной

программы, заняли результаты расчетов места объектов транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, формирующих целостность и завершенность хозяйственного комплекса Арктической зоны, скрепляющих и дополняющих его, создающих предпосылки снижения себестоимости и повышения конкурентоспособности продукции и услуг, производимых в пределах соответствующих административно-территориальных единиц, составляющих макрорегион.

Анализ природно-ресурсного потенциала Арктической зоны Российской Федерации, особенностей сложившейся структуры хозяйства и расселения позволил выявить и сформулировать несколько крупных специфических перспективных направлений развития макрорегиона, опирающихся на имеющиеся и ярко выраженные предпосылки:

- эффективное использование транспортно-коммуникационных возможностей включая Северный морской путь (СМП), меридиональные речные коридоры и аэродромную сеть;
- всеобъемлющее развитие информационных коммуникаций;
- дальнейшее вовлечение в хозяйственный оборот природных ресурсов материковой части и шельфа Арктики, в первую очередь углеводородов, твердых полезных ископаемых, включая черные, цветные, редкие и драгоценные металлы, биологических ресурсов водной среды и суши.

В условиях исключительной чувствительности окружающей среды к техногенному и антропогенному воздействию, удаленности перспективных территорий нового освоения от индустриально развитых районов и экстремальных климатических факторов вовлечение в хозяйственное освоение разнообразных природных ресурсов Арктической зоны предполагается строить на принципах:

- максимальной ресурсоэффективности: возможности извлечения топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов должны быть максимально использованы;
 - максимальном природосбережении: учитывая хрупкость природной среды Арктики, при ее масштабном освоении должны выполняться наиболее жесткие природоохранные и экологические требования и нормы, использоваться наиболее эффективные природосберегающие технологии;
 - обеспечения высоких показателей качества жизни населения на основе предоставления современных инфраструктурных возможностей;
 - сохранения самобытной культуры и развития на новой технологической базе традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, формирования стимулов эффективной адаптации к складывающимся экономическим условиям.
- В качестве ключевых механизмов реализации государственной программы предполагается использовать:
- каркасно-кластерный подход;

- формирование опорных зон развития;
- селективную государственную политику развития арктических территорий.

Каркасно-кластерный подход предполагает опережающее развитие транспортного, энергетического и социального каркаса территории и концентрацию ресурсов на приоритетных зонах развития и освоения. Для развития Арктической зоны, учитывая масштабы территории и фактическое отсутствие внутреннего единства и экономической взаимосвязанности макрорегиона, предполагается внедрение принципиально иных подходов формирования транспортной и энергетической инфраструктуры, социальной сферы.

В пределах Арктической зоны намечено выделить 11 **опорных зон развития**, которые естественным образом опираются на транспортный и энергетический каркас макрорегиона и формируют адекватную особенностям развития каждого из муниципальных образований, его составляющих, систему расселения.

Опорные зоны развития обуславливают выделение четырех типов территорий Арктической зоны:

- регионы индустриального и постиндустриального развития, включающие относительно старые промышленно развитые территории (Мурманскую и Архангельскую области);
- регионы современного активного промышленного и инфраструктурного освоения;
- регионы перспективного хозяйственного освоения, располагающие значительными потенциальными ресурсами высоколиквидных видов полезных ископаемых или занимающие выгодное геоэкономическое положение;
- регионы дикой природы, не подверженные активному техногенному и антропогенному воздействию и формирующие среду сохранения естественного пространства.

Сопутствующими факторами реализации каркасно-кластерного подхода являются локализация структур жизнеобеспечения (отсечение расходов, удорожающих продукцию и услуги, оптимизация северного завоза), а также увеличение отчислений от ресурсодобычи в региональные бюджеты, учет в законе о шельфе места регионов и др.

Осуществление **селективной государственной политики**, предусмотренной проектом государственной программы, предполагает применение специальных подходов к проведению бюджетной, налоговой, тарифной и социальной политики государства в макрорегионе, а также особых механизмов прямого участия государства в развитии экономики, включая размещение государственных заказов, создание и действие государственных корпораций, формирование особых экономических зон, распределение средств институтов развития Российской Федерации и ряда других. Также очень важен селективный подход к действию нормативных и методических документов, особенно в сфере оценки уровня жизни,

жилищного строительства, инженерной и социальной инфраструктуры, развития сферы услуг и т. д. Этот подход указывает на то, что в связи с экстремальными условиями ведения хозяйственной деятельности и проживания в Арктической зоне могут вводиться особые меры поддержки хозяйственной деятельности, населения. Конкретные меры селективной политики государства должны определяться отдельными нормативно-правовыми актами.

Утвержденные президентом и Правительством РФ стратегические документы, определяющие долгосрочные цели социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, методические подходы, механизмы, приоритеты, а также существующие проблемы в ее развитии позволили определить место разрабатываемой государственной программы в иерархии государственных программ и сформулировать основную цель как *повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации*.

Для достижения этой цели была разработана система задач:

- повышение уровня экономического развития Арктической зоны;
- покрытие российского сектора Арктики глобальными системами транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры, системами обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности, экологической безопасности и мониторинга;
- создание и развитие локальных систем жизнеобеспечения в Арктической зоне;
- создание нормативной, организационной и научно-технической базы для развития Арктической зоны и совершенствования системы государственного управления.

Решение этой системы задач необходимо и достаточно для достижения поставленной цели и позволит обеспечить сбалансированное социально-экономическое развитие Арктической зоны путем реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий государственной программы.

При формировании перечня основных мероприятий и ведомственных целевых программ учитывалась возможность выделения контрольных событий государственной программы в рамках их реализации, позволяющих оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий и ведомственных целевых программ в течение года.

В рамках одного основного мероприятия объединялись различные по характеру мероприятия, например, научное обеспечение, способствующее улучшению условий ведения хозяйственной деятельности при реализации государственной программы.

В порядке подготовки проекта государственной программы федеральными и региональными органами власти, естественными монополиями, крупным и средним бизнесом был предложен широчайший

Государственная политика в Арктике

спектр мероприятий разного уровня, охватывающих практически весь спектр проблем, связанных с обеспечением жизнедеятельности макрорегиона. Систематизация поступивших предложений позволила разработать систему мероприятий, которая в обобщенном виде предусматривала:

- создание условий для повышения уровня экономического развития Арктической зоны;
- повышение глобальной доступности и открытости Арктической зоны для ее нового масштабного освоения и опережающего инфраструктурного развития;
- решение локальных вопросов развития социальной и обеспечивающей инфраструктуры;
- повышение эффективности системы государственного управления и обеспечение реализации самой государственной программы.

В результате в структуре проекта государственной программы были предусмотрены четыре подпрограммы:

1. Повышение уровня экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

2. Покрытие российского сектора Арктики глобальными системами транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры, системами обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности, экологической безопасности и мониторинга.

3. Создание и развитие локальных систем жизнеобеспечения в Арктической зоне Российской Федерации.

4. Создание нормативной, организационной и научно-технической базы для развития Арктической зоны Российской Федерации и совершенствования системы государственного управления.

Каждой из подпрограмм соответствует одно или несколько основных мероприятий.

Для формирования представления о комплексности государственной программы подробно остановимся на изложении целей и задач каждой из подпрограмм государственной программы и комплексе основных мероприятий, обеспечивающих решение поставленных задач.

Перед **подпрограммой 1**, в частности, поставлена цель повысить уровень экономического развития, научного обеспечения и международного сотрудничества в Арктической зоне, для достижения которой необходимо решить следующий комплекс задач:

- создание и развитие системы стимулирования освоения полезных ископаемых в условиях Арктической зоны;
- увеличение туристических потоков в Арктической зоне;
- научно-техническое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны;
- развитие международного сотрудничества в Арктической зоне.

В этой подпрограмме четыре основных мероприятия, соответствующих каждой задаче подпрограммы:

- расширение номенклатуры, повышение качества и конкурентоспособности продукции горнопромышленного комплекса, освоение новых перспективных месторождений, создание новых перерабатывающих производств на принципах комплексного использования минерального сырья и внедрения современных энергосберегающих технологий;
- развитие туристической инфраструктуры;
- развитие международного сотрудничества и сохранение Арктики в качестве зоны мира;
- развитие науки и технологий.

В ходе реализации подпрограммы предполагается сформировать условия для модернизации базовых отраслей арктической экономики — предприятий горнопромышленного комплекса, рыбной отрасли, аграрного сектора, а также для формирования и развития туристической отрасли. Реструктуризация предприятий горнопромышленного комплекса намечена в направлении расширения номенклатуры, повышения качества и конкурентоспособности продукции за счет вовлечения новых перспективных и техногенных месторождений, создания новых перерабатывающих производств на базе комплексного использования минерального сырья, внедрения современных энергосберегающих технологий замкнутого цикла с минимальным негативным воздействием на окружающую среду. В связи с исчерпанностью многих ранее высокопродуктивных месторождений, вокруг которых возникали локальные промышленные зоны, в хозяйственное освоение предполагается вовлекать новые ареалы на флангах месторождений. Предусмотрено обеспечение восполнения запасов нефти и газа в Арктической зоне.

К 2020 г. намечается достичь в Арктической зоне следующих значений целевых показателей (индикаторов) при обеспечении необходимого финансирования:

- добыча нефти, включая газовый конденсат, возрастет на 28% по отношению к 2012 г. и составит 88 млн т;
- добыча газа (природного и попутного) возрастет на 15% по отношению к 2012 г. и составит 620 млрд м³;
- соотношение объема внебюджетных средств и общего объема ассигнований федерального бюджета на реализацию проектов составит 889,8%;
- объем социальных выплат населению и налогооблагаемых денежных доходов населения в разрезе муниципальных районов (городских округов) возрастет более чем в 2,4 раза и превысит 76 тыс. руб.;
- региональный децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения) снизится до 13,1 раза;



Рис. 1. Предложения ОАО «Газпром» и ОАО «НК Роснефть» по лицензированию участков недр на ближайшую перспективу

- доля валовой добавленной стоимости продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте Арктической зоны вырастет по сравнению с 2012 г. в два раза;
- количество международных конференций по арктической проблематике составит не менее четырех;
- количество экспедиций морских научных исследований, морских ресурсных исследований (живых и неживых ресурсов) составит не менее 18 ежегодно.

На решение второй задачи государственной программы — покрытие российского сектора Арктики глобальными системами транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры, системами обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности, экологической безопасности и мониторинга ориентирована **подпрограмма 2**, целью которой является развитие в Арктической зоне опорного каркаса транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктур, систем обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности, экологической безопасности и мониторинга. Для достижения этой цели сформирован блок из пяти важнейших задач:

- развитие элементов морской, наземной и воздушной транспортной инфраструктуры;
- повышение доступности современных информационных технологий и услуг связи для населения и экономики арктических регионов в формате единого информационного пространства;

- развитие топливо- и энергоснабжающих производств с применением энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;
- обеспечение комплексной безопасности территорий, населения и критически важных объектов Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В отличие от подпрограммы 1, в которой на решение каждой задачи ориентировано по одному основному мероприятию, в подпрограмме 2 для решения задачи по развитию элементов морской, наземной и воздушной транспортной инфраструктуры предусмотрено пять основных мероприятий, а на решение задачи по сохранению и обеспечению защиты природной среды Арктики, ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата — три основных мероприятия. Всего на решение задач подпрограммы 2 ориентировано 12 основных мероприятий:

- модернизация арктических портов и обновление грузового и пассажирского флота;
- развитие железнодорожной сети;
- формирование автодорожных маршрутов, необходимых для обеспечения эффективного функционирования единой арктической транспортной инфраструктуры;

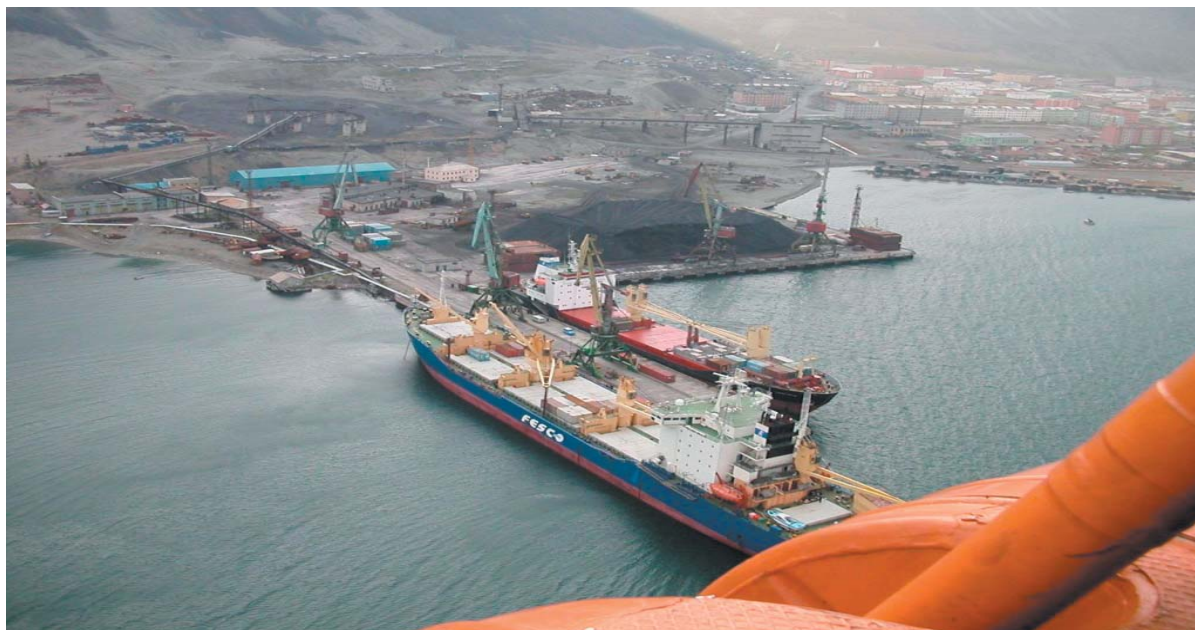


Рис. 2. Порт Эгвекино

- разработка и внедрение современных транспортных средств, адаптированных к использованию в арктических условиях;
- создание и развитие системы комплексной безопасности арктического судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов;
- создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение возможностей использования результатов космической деятельности в Арктической зоне;
- развитие топливно-энергетического комплекса с применением энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления;
- обеспечение сохранения биологического разнообразия арктических флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата;
- реализация мер по предупреждению возникновения экологического ущерба в результате хозяйственной, военной и иной деятельности в будущем;
- обеспечение защиты территорий, населения и критически важных объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе реализации подпрограммы предполагается достичь следующих качественных результатов.

В сфере развития транспортной системы намечено развитие единого транспортно-логистического комплекса, объединяющего Северный морской путь и тяготеющие к нему меридиональные речные и железнодорожные коммуникации. Получат развитие

опорные точки СМП в прибрежных муниципальных образованиях, что будет содействовать эффективному решению задач национальной безопасности, надежному сервисному обслуживанию грузов, следующих транзитом по СМП и в арктические регионы. Кроме того, они будут служить центрами комплексного транспортно-коммуникационного обеспечения смежных территорий, основой для формирования меридиональных транспортных коридоров и развития опорной транспортной сети России. Развитие портов и систем обеспечения безопасности мореплавания предусматривается ориентировать на круглогодичный массовый вывоз нефти, газа и конденсата с месторождений, расположенных на материковой части и шельфе Баренцева и Карского морей, на регулярные перевозки, осуществление транзита по Северному морскому пути, северного завоза энергоресурсов и товаров народного потребления, а также вывоз продукции.

Порт Эгвекино, например, может стать базовым приемно-снабженческим портом Чукотского автономного округа с организацией в ближайшей перспективе (после завершения строительства автодороги Эгвекино — Мыс Шмидта — Певек) круглогодичной навигации на направлении Владивосток (Находка, Восточный, Ванино) — Эгвекино.

Развитие сети автомобильных дорог в Арктической зоне связывается с автодорожными маршрутами, необходимыми для обеспечения эффективного функционирования единой арктической транспортной сети.

Для решения задач по обеспечению активизации хозяйственной деятельности и социально-экономического развития территорий предполагается создать современную телекоммуникационную инфраструктуру. В частности, в Мурманской

области намечено организовать центр предоставления услуг в рамках развития инфраструктуры получения и использования пространственных данных, в том числе результатов дистанционного зондирования земли.

В электроэнергетическом хозяйстве муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны, намечена реализация мер по дифференциации схем энергоснабжения путем внедрения новых технологий, в том числе на основе использования возобновляемых природных энергоресурсов.

В сфере обеспечения сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата предполагается:

- развитие и расширение сети арктических особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения;
- мониторинг состояния экосистем и объектов растительного и животного мира.

Предусмотрено разработать схемы размещения твердых бытовых отходов (ТБО), полигонов их хранения и комплексов по утилизации отходов производства и потребления и строительства соответствующих объектов.

Меры по созданию системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных объектов Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведут к повышению достоверности прогнозов и оценок погодно-климатических условий и состояния загрязнения окружающей среды Арктики, обеспечат формирование в арктических регионах комплексных спасательных подразделений.

К 2020 г. предполагается достичь следующих значений наиболее значимых целевых показателей (индикаторов) при обеспечении необходимого финансирования:

- грузооборот морских портов Арктического бассейна составит 60 млн т;
- протяженность железных дорог в Арктической зоне увеличится на 186 км;
- протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием увеличится на 188 км;
- количество образцов транспортных средств (адаптированных к использованию в арктических условиях), прошедших испытания, составит 12;
- количество усовершенствованных технологий навигации и передачи данных на основе низкоорбитальных спутниковых систем составит в Арктической зоне 6;
- доля загрязненных (без очистки) и недостаточно очищенных сточных вод от общего объема сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, снизится в два раза и в 2020 г. составит 10%;
- количество построенных природоохранных судов в 2020 г. составит 14;

- объем предотвращенного экономического ущерба в результате поисково-спасательной деятельности составит 11,6 млрд руб.;
- доля населения Арктической зоны, использующего Интернет, возрастет до 87,5%;
- доля хозяйствующих субъектов, использующих результаты космической деятельности, составит 23%;
- площадь территории Арктической зоны, выделенная под полигоны утилизации ТБО, составит 27 га;
- мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), вырастет на 4 ГВт.

Задачу государственной программы по созданию и развитию локальных систем жизнеобеспечения в Арктической зоне решает **подпрограмма 3**, целью которой является формирование необходимых условий для развития локальных систем жизнеобеспечения и улучшение качества жизни населения. На достижение этой цели направлено решение восьми задач:

- развитие системы здравоохранения;
- развитие культурно-досуговой сферы и сферы физической культуры и спорта;
- развитие системы социальной защиты;
- развитие жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства;
- развитие локальной энергетики и повышение энергоэффективности;
- развитие системы образования;
- развитие сельского хозяйства;
- развитие локальной инфраструктуры обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка.

На решение этого комплекса задач ориентировано девять основных мероприятий:

- модернизация и строительство объектов здравоохранения;
- модернизация и строительство объектов социальной инфраструктуры, в том числе учреждений социальной защиты, культурно-досуговых и спортивных учреждений;
- обновление жилищного фонда и развитие жилищного строительства;
- модернизация и строительство объектов энергетической инфраструктуры;
- модернизация и строительство объектов коммунальной инфраструктуры;
- модернизация и строительство образовательных организаций;
- развитие агропромышленного комплекса;
- создание сети объектов, обеспечивающих безопасность для защиты территорий, населения и критически важных объектов;
- обеспечение деятельности правоохранительных органов.

Реализация перечисленных основных мероприятий окажет положительное влияние на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения для

Государственная политика в Арктике

населения Арктической зоны при необходимом финансировании.

Предполагается обеспечить повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения, улучшение качества обслуживания и ремонта жилищного фонда, оказания жилищно-коммунальных услуг населению с одновременным снижением нерациональных затрат; создать условия для обеспечения населения питьевой водой стандартного качества и уменьшения негативного воздействия на поверхностные водные объекты.

К 2020 г. предусмотрено достижение следующих значений целевых показателей (индикаторов) при обеспечении необходимого финансирования:

- среднегодовая численность населения Арктической зоны составит 2341,2 тыс. человек;
- коэффициент естественного прироста населения Арктической зоны (на 1000 человек) вырастет более чем в три раза и составит 9,5 человека на 1000 человек населения;
- доля населения, имеющего постоянный доступ к отвечающему санитарно-эпидемиологическим нормам питьевому снабжению, возрастет до 87,6%;
- число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения увеличится до 137,4 единиц;
- мощность амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену на 10 000 человек населения составит 370,2 единицы;
- удельный вес обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях (без вечерних и сменных), занимающихся во вторую смену, составит 10,1%;
- доля регулярно занимающихся физической культурой и спортом составит 19,0%;
- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, составит 99,8%;
- увеличение числа объектов, входящих в сеть объектов, обеспечивающих безопасность для защиты территорий, населения и критически важных объектов, составит 4 единицы;
- объем продукции сельского хозяйства составит 10,0 млрд руб.;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, достигнет 25,9 м²;
- доля нефтепродуктов в балансе котельно-печного топлива снизится и составит 12%;
- удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной горячим водоснабжением, составит 93,5%.

Подпрограммы 1—3 ориентированы на прямое изменение социально-экономического положения Арктической зоны. На повышение эффективности механизмов управления социально-экономического развития ориентирована **подпрограмма 4**. Ее целью является обеспечение

эффективной деятельности органов государственной власти в сфере реализации госпрограммы. На достижение цели подпрограммы ориентирован комплекс из трех задач:

- обеспечение эффективного управления государственными финансами в сфере реализации госпрограммы;
- обеспечение эффективного управления кадровыми ресурсами в сфере реализации госпрограммы;
- информационное обеспечение государственной программы.

Реализация мероприятий по решению поставленных задач позволит сформировать целостную систему государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны, включающую научно-техническое и организационное сопровождение реализации государственной программы, а также систему международного сотрудничества по вопросам социально-экономического развития Арктики.

Реализация государственной программы позволит достичь следующих качественных результатов:

- устранение инфраструктурных ограничений, препятствующих сбалансированному развитию Арктической зоны (обеспечение национальной безопасности во всех сферах жизнедеятельности, а также в стратегических секторах экономики и критических инфраструктурах: транспортная безопасность, продовольственная безопасность, энергетическая безопасность, технологическая безопасность и т. д.), адаптация стратегических секторов, критических инфраструктур и видов деятельности, находящихся в кризисном состоянии, к рыночной среде и процессам глобализации;
- рационализация и интенсификация использования пространств и ресурсов Арктической зоны, расширение ее ресурсной базы, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья;
- повышение эффективности и дальнейшее развитие систем обеспечения жизнедеятельности, элементов сервисной экономики, сферы услуг в Арктической зоне;
- диверсификация отраслевой структуры и сбалансированное развитие Арктической зоны;
- обеспечение качественного роста и повышения конкурентоспособности региональной экономики на основе внедрения институциональных, организационных и технологических инноваций, ее модернизация, ускоренная реиндустриализация и выход на постиндустриальный этап, технологическое обновление, повышение наукоемкости и инновационное развитие;
- формирование территориально-производственных кластеров, как ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики (на урбанизированных территориях), так и ориентированных на глубокую переработку

Рис. 3. Плавающая буровая установка для разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе



сырья и производство энергии с использованием современных технологий (на слабо освоенных территориях);

- образование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;
- развитие крупных транспортно-логистических и производственных узлов в рамках формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста, с постепенной ее интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы.

Последовательная реализация государственной программы наряду с мероприятиями, предусмотренными отраслевыми государственными программами Российской Федерации и федеральными целевыми программами в части развития Арктической зоны, окажет комплексное положительное влияние на обеспечение национальной безопасности страны, рост ее международного авторитета, социально-экономическое развитие Арктической зоны и позволит достичь к 2020 г. следующих макроэкономических и других показателей при обеспечении необходимого финансирования:

- доля валовой добавленной стоимости, произведенной в Арктической зоне, в валовом региональном продукте Российской Федерации возрастет с 5,6% в 2012 г. до 14% в 2020 г.;
- доля отгруженных инновационных товаров, работ, услуг организаций наукоемких отраслей экономики в общем объеме отгруженных товаров, вы-

полненных работ и услуг увеличится по сравнению с 2012 г. в 2,7 раза и составит 2,7%;

- производительность труда в Арктической зоне увеличится более чем в 2,5 раза и превысит 5,1 млн руб. на одного занятого в экономике.

Изложенная структура государственной программы позволяет обеспечить гармоничное дополнение отраслевых государственных программ и сбалансированное развитие территории Арктической зоны. При этом достигается опережающее развитие территорий перспективного освоения и дальнейшее, на новом технологическом уровне, развитие ранее освоенных и обжитых территорий. Такой подход позволяет повысить эффект от согласованной реализации системы государственных программ.

Содержание настоящей статьи отражает профессиональную и гражданскую позицию авторов — работников проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации до 2020 года» по решению программными методами первоочередных задач обеспечения сбалансированного социально-экономического развития субъектов Федерации и муниципальных образований, отнесенных к Арктической зоне, и прежде всего в направлении опережающего развития объектов производственной, энергетической и транспортной инфраструктуры, повышения уровня жизни населения макрорегиона. По своему функционалу данная госпрограмма дополняет систему государственных программ, ориентированных на решение важнейших отраслевых и региональных проблем социально-экономического развития России в перспективе.